

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ЛАЈКОВАЦ
Општинска управа Лајковац
Број: 404-197/IV-19
Број ЈН: 79/19
Датум: 22.07.2019. године

Општина Лајковац - Општинска управа Омладински трг бр 1 14224 Лајковац
Тел: 014/3431-108, факс 014/3433-332

Питања и одговори везани за конкурсну документацију за **ЈН бр 79/19 Одржавање јавне расвете са материјалом**

ПИТАЊА:

Поштовани,

У име и за рачун потенцијалног понуђача, у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама прослеђујемо вам захтев за појашњење конкурсне документације **ЈН бр. 79/19 чији је предмет „Одржавање јавне расвете са материјалом“:**

1. Да ли се наручилац приликом одређивања техничког и кадровског капацитета придржавао важеће **УРЕДБЕ О НАЧИНУ И УСЛОВИМА ЗА ОТПОЧИЊАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНИХ ДЕЛАТНОСТИ?**

Наведеном уредбом и то чланом 13. и чланом 14. јасно је дефинисана кадровска и техничка опремљеност за обављање послова обезбеђења јавног осветљења према броју стубова. Законом о комуналним делатностима – члан 3. став 1. тачка 8) дефинисано је да обезбеђење јавног осветљења обухвата одржавање јавног осветљења.

У прилогу вам достављамо наведену Уредбу и указујемо вам да погледате члан 13 и 14. наведене Уредбе јер кадровски капацитет који сте ви прописали у овој јавној набавци је за општине које имају преко 50.000 стубова јавног осветљења што свакако није случај са Општином Лајковац, а да при том не спомињемо да приликом одређивања додатних услова нисте испоштовали ни минимум техничког капацитета према наведеној Уредби (Хидраулична платформа 1 ком, Теретно пикап или теренско возило 1 ком, Приколица за обезбеђења радова на путу 1 ком).

2. На подручју општине Лајковац постоји велики број уграђених М-ВОХ уређаја (уређаја за регулацију светлосног флукса). Да би се вршило одржавање јавне расвете, односно дијагностика и провера исправности, мора се вршити манипулација и приступ наведеним уређајима. Приступ наведеним уређајима могућ је једино од стране овлашћеног и обученог лица које једино може вршити дијагностику и поступати по процедури одржавања и отклањања квара за коју је обучен.

У вези са наведеним потребно је да појасните следеће: како ће фирма која врши одржавање јавне расвете приступити овим уређајима и отклонити квар уколико није овлашћена за то и уколико нема запослено лице које је прошло обуку за дијагностиковање и отклањање квара на наведеним уређајима?

Захтевамо да наручилац у додатним условима захтева доказ – сертификат за одржавање и сервисирање М-ВОХ уређаја.

3. У додатним условима финансијског капацитета наручилац је захтевао да понуђач докаже да је у претходне три обрачунске године закључио уговоре на одржавању јавног осветљења што је у складу са предметом јавне набавке и у складу са чланом 76.ЗЈН.

Даље, наручилац захтева од понуђача да докаже да је у претходне три обрачунске године у својству главног извођача или подизвођача изводио електро montaжне радове на дистрибутивној мрежи и електроенергетским објектима ЕПС ДИСТРИБУЦИЈЕ што представља повреду Закона о јавним набавкама. Предмет јавне набавке нису електро montaжни радови на објектима ЕПС Дистрибуције, већ је предмет јавне набавке одржавање јавне расвете како је и сам наручилац навео „ознака из општег речника набавке је шифра: Инсталација спољне расвете – 45316100, Инсталација путне расвете – 45316110, Радови на нисконапонским инсталацијама – 45315600, Услуге одржавања уличне расвете – 50232100, Пуштање у рад уређаја јавне расвете – 50232110 и Расветна опрема и електричне светиљке – 31500000.“

Наручилац је даље у конкурсној документацији јасно навео „Евентуални трошкови Електродистрибуције Лазаревац могу настати приликом одржавања расвете која се укључује из трафо-станица у току радног времена и при томе је извођач у обавези да се за интервенцију обрати ЕД Лазаревац – диспечерска служба“, дакле извођач радова не приступа објектима који су у власништву ЕПС Дистрибуције већ то ради диспечерска служба. Такође, радови на јавној расвети изводе се у безнапонском стању а не под напоном.

Из свега изнетог јасно је да је наручилац постављањем оваквог услова грубо прекршио одредбе члана 76. ЗЈН јер је поставио услов који није у складу са предметом јавне набавке, прекршио одредбе члана 10.ЗЈН јер је на овај начин ограничио конкуренцију и одредбе члана 12.ЗЈН јер је одредио услов на тај начин да је дискриминисао понуђаче и дао предност само одређеним понуђачима.

Захтевамо да извршите измену постављеног услова тако што ћете исти избрисати. Такође вас обавештавамо да је према многобројним Решењима Републичке комисије наручилац дужан да докаже оправданост сваког додатног услова који прописује а ваш постављени услов нема никакву оправданост у овом случају.

4. У додатним условима кадровског капацитета наручилац је захтевао да понуђач мора имати запослене кадрове по основу уговора о раду на неодређено време пре објављивања позива за подношење понуда са пуним радним временом. Наручилац ни по једном основу нема право да захтева да кадрови буду запослени на неодређено време и то још пре објављивања позива за подношење понуда. Оваквим поступком наручилац врши дискриминацију међу понуђачима јер поред уговора о раду на неодређено време, Законом о раду прописани су и други законски основи ангажовања радника као што је уговор о раду на одређено време као и рад ван радног односа. Према одредбама члана 10.ЗЈН наручилац је дужан да обезбеди што је могуће већу конкуренцију и да према члану 12.ЗЈН обезбеди једнак положај свим понуђачима у поступку јавне набавке.

Захтевамо измену постављеног услова јер Закон о раду прописује и друге законске основе ангажовања радника а не само уговор о раду на неодређено време, а такође напомињемо да Закон о јавним набавкама мора бити у складу са осталим важећим Закономима Републике Србије.

5. У додатним условима кадровског капацитета наручилац је захтевао чак 7 радника електромонтера III или IV или V степена стручне спреме са доказом о оспособљености за безбедан и здрав рад на датом радном месту и важећим лекарским уверењем за рад на висини. Постављањем оваквог услова наручилац опет свесно крши одредбе ЗЈН и поставља нелогичан захтев који није у складу са обимом јавне набавке. Тражени услов од 7 електромонтера и то још са лекарским прегледом за рад на висини је потпуно нелогичан из више разлога. Прво, наручилац захтева 2 возила са хидрауличном платформом а електромонтерима је лекарски преглед потребан управо за рад на висини – у хидрауличној платформи, а имајући у виду тражени број платформи свакако 7 радника не може радити у 2 хидрауличне платформе. Друго, одржавање јавне расвете се ради по налогу наручиоца, значи повремено по указаној потреби (што не значи да ће се радити свакодневно), тако да имајући у виду обим јавне набавке, период на који се закључује уговор (31.12.2019.) и површину општине Лајковац за извршење предметне набавке довољна су и 2 електромонтера са лекарским уверењем за рад на висини.

Подсећамо вас да сте дужни да додатне услове прописујете у складу са предметом и обимом јавне набавке те у складу са изнетим захтевамо да постављени услов измените.

6. У додатним условима пословног капацитета наручилац је захтевао од понуђача да има сертификован систем менаџмента и то: ИСО 9001, ИСО14001 и ОХСАС 18001 уз напомену да се стандарди морају односити на извођење искључиво електро-радова. Захтевање наведених стандарда је сасвим оправдано јер је показатељ пословања у складу са важећим прописима и нормама али напомена наручиоца да се исти се стандарди морају односити на извођење искључиво електро-радова је потпуно погрешна, неоснована и супротна одредбама ЗЈН.

Како наручилац прописује додатне услове према предмету јавне набавке, а како је предмет ове јавне набавке одржавање јавне расвете то наручилац треба и мора тражити да се наведени стандарди односе искључиво на предмет јавне набавке, односно **да је њихов опсег примене одржавање јавне расвете.** Захтевамо измену постављеног услова.

ОДГОВОРИ:

Поштовани,

1. Наручилац прихвата сугестију потенцијалног понуђача, те стога врши измену у делу додатних услова
Додаје се:
Потребно је поред осталог да понуђач има на располагању(власништво, уговор о закупу):
Теретно пикап или теренско возило -1 ком
Приколица за обезбеђивање радова на путу- 1 ком
У складу с чланом 63.зјн наручилац врши измену конкурсне документације и продужава рок за достављање понуда до 29.07.2019.
2. Чланом 63. ЗЈН предвиђено је да заинтересовано лице може, у писаном облику тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, при чему може да укаже наручиоцу и на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Истовремено, чланом 76. ЗЈН предвиђено је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке који су, између осталог, у логичкој вези са предметом јавне набавке.
У складу са наведеним, сходно одредбама члана 76. ЗЈН, смисао тих норми је да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија ће испуњеност подразумевати да он, приликом избора понуде, изабере понуду оног понуђача који би, сходно својим капацитетима могао да успешно реализује уговор који буде закључен. Такође, то значи да у одређивању услова набавки наручилац полази од својих објективних потреба, а конкретно - добра која нису предмет ове набавке не могу бити предмет разматрања наручиоца, нити је могуће утврдити логичку везу између таквих добара и додатних услове предметне набавке.
Наручилац даље истиче да је конкурсна документација припремљена у складу са чланом 12. ЗЈН, те да је обезбеђен једнак положај свим понуђачима.
3. Наручилац усваја ову сугестију потенцијалног понуђача и захтева да понуђач има ангазоване раднике у складу с законом о раду (Сл.Гласник РС,бр.24/2005,61/2005,54/2009,32/2013,75/2014,13/2017,-одлука УС, 113/2017 и 95/2018)
4. Чланом 63. ЗЈН предвиђено је да заинтересовано лице може, у писаном облику тражити од наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, при чему може да укаже наручиоцу и на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Истовремено, чланом 76. ЗЈН предвиђено је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке који су, између осталог, у логичкој вези са предметом јавне набавке.
У складу са наведеним, сходно одредбама члана 76. ЗЈН, смисао тих норми је да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија ће испуњеност подразумевати да он, приликом избора понуде, изабере понуду оног понуђача који би, сходно својим капацитетима могао да успешно реализује уговор који буде закључен. Такође, то значи да у одређивању услова набавки наручилац полази од својих објективних потреба, а конкретно - добра која нису предмет ове набавке не могу бити предмет разматрања наручиоца, нити је могуће утврдити логичку везу између таквих добара и додатних услове предметне набавке.

Наручилац не може допустити да број радника буде слободна процена потенцијалних понуђача, већ понуђач мора имати потребан број ангажованих радника како реализација посла не би била угрожена, недостатком људства, услед коришћења боловања, годишњих одмора.

Наручилац не претпоставља колико и кад ће налози бити упућени, већ се мора обезбедити да уговор и одржавање јавне расвете буду обављани без застоја и у складу с уговором. Свакако наручилац не може мењати конкурсну у складу с претпоставкама.

Захтев за бројем ангажованих остаје непромењен.

Наручилац допушта да се понуда поднесе заједнички и да овај услов може испунити било који од чланова групе или сви чланови заједно.

5. Наручилац неће мењати овај захтев, зато што је у складу предметом јавне набавке, како би омогућио што већем броју понуђача да поднесу понуду. Прихватају и стандарди који се односе на одржавање јавне расвете, али се неће прихватаи стандарди који се односе на грађевинке радове и слично.
6. Наручилац је тражио оправдано испуњеност оваквог услова, из разлога што радови одржавања изводе делом и на дистрибутивној мрежи-односно све где је мрежа ниског напона су објекти који припадају дистрибутивној мрежи. Наручилац не може изменити конкурсну документацију у овом делу, али дозвољава подношење заједничке понуде где било који члан може испунити овај услов.

С поштовањем,

Комисија за јавну набавку мале вредности бр **79/19 Одржавање јавне расвете са материјалом**

Датум: 22.07.2019. године