



Република Србија
Општина Лајковац
Општинска управа
Служба за инспекцијске послове
Број: 501-22/2020-08
Датум: 21.02.2020.год.
Лајковац

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЕКОЛОШКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЛАЈКОВАЦ ЗА 2019.ГОДИНУ

1. Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду еколошке инспекције за 2019. годину са прописаним информацијама и подацима.

2. Надлежност поступања Еколошке инспекције

У општинској управи Лајковац, у оквиру Службе за инспекцијске послове, распоређен је један извршилац, еколошки инспектор, који обаља надзор над применом и спровођењем закона и других прописа донетих на основу закона у области: заштите ваздуха од загађења из објеката за које дозволу за градњу издаје општински Орган управе, заштите од буке у занатским, комуналним и стамбеним објектима, управљања отпадом и активностима сакупљања и транспорта неопасног и инертног отпада за које надлежни орган општине издаје дозволу, заштите природе на заштићеном подручју која проглашава надлежни орган општине, утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности, утврђује испуњеност услова и спровођење мера утврђених у одлуци о давању сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину, утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом, доноси решења и закључке, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и обавља и друге послове по налогу шефа Службе за инспекцијске послове и начелника општинске управе, на основу:

- ✓ Закона о инспекцијском надзору (“Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)
- ✓ Закона о процени утицаја на животну средину (“Сл. гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09)
- ✓ Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС”, бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11-Одлука УС РС и 14/16)
- ✓ Закона о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13)
- ✓ Закона о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр.36/09 и 88/10)
- ✓ Закона о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09)
- ✓ Закона о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/2018-др.закон)
- ✓ Закона о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/2018-др.закон)
- ✓ Закона о енергетици (“Сл. гласник РС”, бр.145/2014 и 95/2018-др.закон)

- ✓ Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 25/2015),
- ✓ Закона о општем управном поступку (“Сл. гласник РС”, бр. 18/16 и 95/2018-аутентично тумачење)
- ✓ Закона о прекршајима (“Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС)
- ✓ Кривичног законика (“Сл. гласник РС”, бр.85/2005, 88/2005, 107/2005, 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014, 94/2016 и 35/2019)
- ✓ Уредби и правилника који произилазе из наведених закона;
- ✓ Одлуке о заштити од буке на територији Општине Лајковац (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 1/12);
- ✓ Одлуке о заштити споменика природе “Два Храста” Врачевић (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 9/02-Решење о скидању и брисању заштите једног стабла храста природног добра од 24.03.2005.године).

Инспекцијски надзори у 2019. години вршени су у складу са Годишњим планом рада еколошке инспекције за 2019. годину, који је сагласно одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору објављен на званичној интернет страници Општине Лајковац: <http://www.lajkovac.org.rs/web/>

3. Информације и подаци о раду

Информације и подаци о раду еколошког инспектора за 2019.годину

1. Превентивно деловање

Превентивно деловање подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Еколошки инспектор је током 2019. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежност инспекције за заштиту животне средине на локалном и републичком нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа. Еколошки инспектор је, такође, давао усмене савете физичким лицима, која су подносиоци представки везаних за рад каменолома, и упућивао на републичку инспекцију за заштиту животне средине која је надлежна у овом случају.

Еколошки инспектор је припремао одговоре на захтеве упућене на основу Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, доставио податке Републичком заводу за статистику у вези упитника о створеном отпаду.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2019. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области.

Еколошки инспектор је у 2019. години на званичном сајту општине <http://www.lajkovac.org.rs/web/> објавио ажуриране контролне листе, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

2. Стручне и саветодавне посете надзираним субјектима

Током 2019. године еколошки инспектор није добијао захтеве за службене саветодавне посете, није доносио акте о примени прописа, није било примљених података о самоконтроли надзираних субјеката.

У току 2019. године, еколошка инспекција извршила је једну саветодавну посету у вези захтева за издавање интегрисане дозволе.

Неколико оператера обратило се инспекцији усменим путем у вези појашњења Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, и тумачења критеријумима исте. Еколошка инспекција је писменим путем обавештавала оператере о изменама наведене Уредбе, на основу затева руководиоца Одељења за буџет и финансије.

3. Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописом, који се мери помоћу контролних листи.

Налогe за инспекцијски надзор еколошком инспектору издавао је шеф Службе за инспекцијске послове

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор је, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузимао оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи.

У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући, али да су највећа одступања када је у питању управљање отпадом и заштита ваздуха код надзираних субјеката. Проблем настаје јер већина надзираних субјеката није обавештена о обавезама прописаним Законом о управљању отпадом и Законом о заштити ваздуха.

Током 2019. године настављен је континуитет у контролама правних субјеката, а и њихово пословање је управним мерама доведено у висок ниво усклађености са важећим законима из области заштите животне средине.

Редовни инспекцијски надзори вршени су са издатим налозима за инспекцијски надзор и надзирани субјекти су о планираним инспекцијским надзорима обавештени на прописани начин и у прописаним роковима сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору. Наведени инспекцијски надзори вршени су према контролним листама за одређене области надзора, које су објављене на званичном сајту Општине Лајковац.

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора еколошке инспекције за 2019. годину, обављени су надзори у различитим областима животне средине и то:

а) Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијски надзори извршен је код 18 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем и складиштењем неопасног и инертног отпада

- Ванредних инспекцијских надзора није било у 2019. години

б) Област заштите ваздуха :

- Редовни инспекцијски надзор извршен је код 7 привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух.

- Није било ванредних надзора

в) Област заштите од буке у животној средини:

- Редовни инспекцијски надзор извршен је код једног привредног субјекта код којег се приликом обављања делатности емитује бука из стационарних извора (машине и уређаји)

- Ванредни инспекцијски надзори:

- у једној трговинској радњи (по представци) због буке која потиче од рада расхладних уређаја;

г) Област процене утицаја на животну средину:

- Редовни инспекцијски надзори- код надзираних субјеката којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган локалне самоуправе извршен је један инспекцијски надзор.

д) Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Ванредни утврђујући инспекцијски надзори -бензинска станица - извршен је један инспекцијски надзор.

ђ) Област испуњености услова из области заштите животне средине према Правилнику о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја:

-Ванредни утврђујући инспекцијски надзори према захтеву Управе за аграрна плаћања-извршен је један заједнички инспекцијски надзора са республичким инспектором за заштиту животне средине

е) Област заштите од нејонизујућих зрачења:

-Редовни инспекцијски надзори- извршени су код оператера: „VIP mobile” доо за 3 (три) радиобазне станице, „Телеком Србија“ ад Београд за 4(четири) радиобазне станице и „Теленор“ до.о. Београд за 3 (три) радиобазне станице

ж) Област заштита природе:

-Редовни инспекцијски надзори –извршен је један инспекцијски надзор заштићеног природног добра (“Храст цер у Врачевићу”)

з) ИППЦ дозвола

-Редовни надзор-извршен је један редовни инспекцијски надзор у вези поднетог Захтева за интегрисану дозволу

и) Област Заштита животне средине- Достављање података за ЛРИЗ

-Редовни надзори у вези достављања података за ЛРИЗ- планирано је 11 (једанаест) надзора а извршено је 9(девет) надзора.

Два инспекцијска надзора нису извршена јер су 2 (два) привредна субјекта престала са обављањем активности.

У току вршења редовних инспекцијских надзора ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 70% а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 95%.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 18 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења мера наложених записником по члану 27.ЗОИН –а

4) Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)

У извештајном периоду еколошка инспекција поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања кроз записнике налагала мере за отклањање незаконитости у складу са чланом 27. ЗОИН-а, а сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима

Приликом вршења редовног инспекцијског надзора у 2019.години откривен је један нерегистровани субјекат у области нејонизујућег зрачења те су предузете одговарајуће управне мере.

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада еколошког инспектора у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на званичном сајту Општине Лајковац и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

7) Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора еколошке инспекције за 2019. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски прегледи вршени су према планираној динамици и без одступања од термина предвиђених Годишњим планом инспекцијског надзора који је објављен на сајту Општине Лајковац.

У складу са наведеним планом инспекцијског надзора, инспектор је поред редовних, обављао и ванредне инспекцијске надзоре по пријавама и захтевима странка.

Однос редовног и ванредног надзора: 92% :8%.

Инспекцијски план редовних надзора је извршен 99% у односу на број планираних надзора, из разлога што су два надзирана субјекта престала са обављањем делатности.

Еколошки инспектор је Годишњим планом рада за 2019. годину планирао и учешће у мониторингу буке и емисија у ваздух које спроводи надлежни орган Општине Лајковац, и то: помоћ у одређивању мерних места и присуство мерењима које врше овлашћене организације, али наведена мерења нису вршена због неспровођења поступка јавне набавке у којима је Општина Лајковац наручилац;

Од укупног броја предмета надзора 8% су ванредни инспекцијски надзори који се односе на: пријаве грађана на буку и захтеве надзираних субјеката за ванредним утврђујућим инспекцијским надзорима ради прибављања енергетске лиценце и по захтеву Управе за аграрна плаћања (заједнички надзор са републичким инспектором);

8) Ниво координације инспекцијског надзора

Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња и комуникација са републичким инспекторима за заштиту животне средине, инспекторима за заштиту животне средине из других локалних самоуправа, као и комуналним и грађевинским инспектором Општине Лајковац

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила

У периоду 01.01.2019. године до 31.12.2019. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Службе за инспекцијске послове, Општинске управе Општине Лајковац.

За теренски рад обезбеђено је једно службено возило за потребе Службе за инспекцијске послове (еколошки, грађевински и комунални инспектор), које по потреби користе и друга лица запослена у Општини Лајковац. Инспектори су опремљени службеним мобилним телефонима, једним лап-топом без преносних штампача за рад на терену, опремом (обућа, јакна).

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Еколошки инспектор, у 2019. години, се у свему се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

У току 2019. године еколошки инспектор није доносио решења, већ је мере за отклањање незаконитости налагао записником о инспекцијском надзору.

12) Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2019. години није било је притужби на рад еколошког инспектора

13) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2019. године еколошки инспектор је похађао следеће обуке:

Табеларни приказ евиденције учешћа на семинарима и обукама

Време одржавања	Место одржавања обуке	Тема
05.03.2019.год.	Техничко-металуршки факултет Београд, <i>Карнегијева 4</i>	Пројекат „Имплементација Директиве о индустријским емисијама у Србији“
25.04.2019. год.	Дом културе Чачак, <i>Трг народног устанка 2</i>	Мрежа инспектора Србије-Дан инспектора Србије
28.05.2019.год.	Привредна комора Србије, РПК Колубарског и Мачванског управног округа, Адреса: <i>Ваљево, Карађорђева 64</i>	Еко-радионица „Управљање отпадним уљима у Републици Србији“
12.07.2019.год.	Сава Центар Београд, <i>Милентија Поповића 9</i>	Заједнички састанак мреже еко-повереника и мреже ЈПА
22.11.2019. год.	Хотел „М“Београд, <i>Булевар</i>	13.састанак мреже еко-

	Ослобођења 56а	повереника на тему квалитет ваздуха (планови квалитета ваздуха и краткорочни акциони планови)
--	----------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------

14) Иницијатива за измене и допуне закона и других прописа

Еколошки инспектор није подносио писмене захтеве за измене и допуне закона и других прописа. Усменим путем се обратио надлежним органима Општине Лајковац за измену звања у инспектор за заштиту животне средине уместо еколошки инспектор.

У ЈЛС требало би обезбедити и лице правне струке у оквиру Одељења/Службе за инспекцијске послове

15) Информациони систем

Током 2019. године еколошки инспектор је редовно ажурирао интерну базу података о извршеним пословима из различитих области, из своје надлежности. Инспектор, за потребе инспекцијског надзора, користи податке и евиденције Агенције за заштиту животне средине, Агенције за привредне регистре и Републичког геодетског завода;

16) Исходи поступања правосудних органа

У 2019. години еколошки инспектор није подносио захтеве за покретање прекршајног поступка. У предмету број: 501-86/2018-08, Захтев за покретање прекршајног поступка поднет је 26.10.2018.године, Прекршајни суд-Одељење суда у Лајковцу, донело је Пресуду у октобру 2019. године да је откривљени крив и кажњава се опоменом

4. Збирни подаци о раду инспектора

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15 и 44/2018-други закони и 95/2018)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕЗЖС ЈЛС: ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ, ОПШТИНЕ СТАРА ПАЗОВА								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		11	1	1	18	8	1	3	1	44
Број извршених редовних инспекцијских надзора		9	1	1	18	8	1	3	1	42
Број ванредних инспекцијских надзора	по представи, или ако је процењен висок или критичан ризик						1			1

	по захтеву надзираног субјекта	2								2
Број контролних инспекцијских надзора		5			6	3	1	2	1	18
Укупан број записника о извршеним ИН		16	1	1	24	11	3	5	2	63
Број записника са изреченим мерама		5			6	3	1	2	1	18
Укупан број службених белешки		3				1				4
Укупан број донетих решења										
Укупан број изречених забрана										
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори									
	Службене саветодавне посете			1						1
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве									
	Пријаве за привредни преступ									
	Кривичне пријава									
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА(члан 33. ЗОИН-а)								
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима								1		1

