



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР  
Одељење републичке грађевинске инспекције  
Број: 000427206 2023 14810 009 012 354 008  
Датум: 14.12.2023. године  
Београд, Немањина 22- 26

ОПШТИНСКА УПРАВА		
ПИСАРНИ		
Пријем:	26.12.2023	
Орг.јед.	Број	Приг
08	354	-137
Датум:		

ОПШТИНА ЛАЈКОВАЦ – ОПШТИНСКА УПРАВА  
Служба за инспекцијски надзор – грађевинска инспекција

14 224 ЛАЈКОВАЦ  
Омлдински трг 1

Поштовани,

Сходно члану 10. и члану 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), достављамо вам мишљење Републичке грађевинске инспекције Сектора за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре на предлог Плана инспекцијског надзора за 2024. годину.

С поштовањем,

Доставити :

- насловљеном
- архиви

В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА  
Иван Дивац

ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

ЗА 2024.ГОД.

-предлог-

новембар 2023.год.

ЛАЈКОВАЦ

## 1. УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи Лајковац за 2024.годину,урађен је на основу Закона о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“ број 36/2015,44/2018 и 95/2018),на основу члана 10 и члана 12 став 11,а спроводиће се према одредбама наведеног Закона,кроз оперативне планове на нивоу полугодишњих, тромесечних и месечних планираних активности.

Грађевинска инспекција примењује донесене законске прописе и ниже подзаконске акте у обављању послова.

Планом је предвиђено вођење евиденције по предметима.

Такође је предвиђено стручно усавршавање на одређене области инспекцијског надзора,као и тематске области грађевинарства у којима се узима учешће са писаним и публикованим радовима.

По усвајању годишњег Плана и добијању Мишљења предвиђено је објављивање на интернет страници општинске управе Лајковац: <http://www.lajkovac.org.rs/web/>.

## 2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ГРАЂЕВИНСКОЈ ИНСПЕКЦИЈИ

Грађевинска инспекција се налази у оквиру Службе за инспекцијске послове- организациона јединица 08,заједно са комуналном и еколошком инспекцијом.

Седиште грађевинске инспекције је у згради Општинске управе Лајковац, у Лајковцу Омадински трг бб,трећи спрат,канцеларија 311.

Носилац активности је г р а ђ е в и н с к и и н с п е к т о р -један извршилац.

Телефон: 014 343 2 760,локал 136.

## 3. ЦИЉ,ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Грађевинска инспекција предузима инспекцијске мере према Закону о планирању и изградњи,Закону о инспекцијском надзору,Закону о озакоњењу објеката и Закону о становању и одржавању зграда.

Основни циљ је:

- спречавање почетка грађења објеката без прибављене грађевинске дозволе,

- спречавање одступања од донесеног и усвојеног Планског акта и издате грађевинске дозволе и уочених неправилности у прибављању грађевинске дозволе.
- по прибављеној грађевинској дозволи и пријави радова, по добијању обавештења путем ЦЕОП-а за снимљене темеље објекта, обавља се контрола темеља, а затим контрола изведене конструкције објекта и прослеђују се обавештења кроз систем.
- обављање ванредне контроле у случају указане потребе,
- контрола квалитета уграђених материјала, према стандардима, нормама и прописима,
- сарадња са другим инспекцијама и другим чиниоцима у ланцу контроле објеката у смислу планиране намене, производног процеса,
- едукација инвеститора у случају потребе фазног завршетка дела објекта, техничког прегледа завршене целине, у смислу потребе за прибављањем употребне дозволе за део целине - коришћења дела објекта,
- у случају елементарне непогоде обилазак терена са осталим релевантним инспекцијама, сачињавање извештаја, доношење решења, уколико је потребно, а све у циљу бржег отклону последица непогоде и успоставља редовног стања.

Предвидети сарадњу у поступку вршења инспекцијског надзора када је предмет градње сложенији објекат, да би се постигла боља ефикасност - заједнички инспекцијски надзор ради благовремене усклађености позиција радова (грађевинских, машинских, електро, техношких и санитарних инсталација).

Заједнички инспекцијски надзор је неопходан и код спречавања или отклањања непосредне опасности по живот и здравље људи, имовину, животну средину, биљни и животињски свет, у случају високог и критичног ризика, када предузимање мера не трпи одлагање, у смислу постизања неопходне динамике и уштеде трошкова.

Послови грађевинске инспекције се обављају кроз теренске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на територији Општине Лајковац.

Инспекција је објавила контролне листе на интернет страници и попуњавају се у оквиру редовне инспекцијске контроле. Контролне листе са подацима за контролисани објекат, потписује инспектор и надзирани субјект.

Надзирани субјект може преузети обавезу достављања извештаја инспекцији (налаз, атест, фотографије) и самопроцену ризика о испуњености захтева унесеног у контролну листу.

#### 4. ПРАВНИ ОСНОВ, МЕРЕ, ВРСТЕ И ОБЛИЦИ НАДЗОРА

Прописи по којима поступа грађевински инспектор

Грађевински инспектор у вршењу инспекцијског надзора примењује одредбе следећих Закона и других прописа:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гл.РС“ бр. 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УСС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УСС, 507/2013-одлука УСС, 98/2013-одлука УСС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 95/2018, 37/2019 и 62/2023),

2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл.РС“ бр. 36/2015, 44/2018 и 95/2018),

3. Закон о општем управном поступку („Сл.гл.РС“ бр. 18/2016, 95/2018 и 2/2023),

4. Закон о прекршајима (“Сл.гл.РС“ бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УСС),

5. Закон о становању и одржавању зграда („Сл.гл.РС“ број 104/2016 и 9/2020),

6. Закон о озакоњењу објеката (“Сл.гл.РС“ број 96/2015, 83/2018 и 81/2020),

7. Закон о кривичном поступку (“Сл.гл.РС“ број 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016),

8. Правилници донети на основу наведених Закона,

9. Одлука о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Лајковац.

## 5. ПРАЂЕЊЕ СТАЊА У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА-врсте и облици

На основу члана 8 и 43 Закона о инспекцијском надзору инспекција прикупља податке и обавља анализу стања у области инспекцијског надзора, а у смислу добијених података помоћу контролних листи и прикупљањем података од државних служби.

Инспекцијски надзор према врсти, може бити: редован, ванредан, контролни и допунски.

РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР врши се свакодневно.

ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР врши се по Захтеву надзираног субјекта или по представци грађана поднетој грађевинској инспекцији преко општинске писарнице.

Грађевински инспектор је дужан да у законском року обавести подносиоца представке о предузетим мерама.

### ПРЕМА ОБЛИКУ-

ТЕРЕНСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР врши се на лицу места надзираног субјекта и састоји се од непосредног увида у садржај инвестиционе градње и пратеће пројектне и градилишне документације.

КАНЦЕЛАРИЈСКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР подразумева обављање припреме у канцеларији, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

На основу утврђеног стања и процене ризика инспекција планира потребне контроле, како би се остварило делотворно управљање ризиком и обавештавање јавности о ризику.

## 6. ПРОЦЕНА РИЗИКА У РАДУ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Основ планирања и вршења инспекцијског надзора представља процена ризика. У зависности од процењеног степена ризика, утврђује се динамика и учесталост редовног или ванредног инспекцијског надзора. Инструмент процене ризика огледа се у праћењу и анализи стања и преко контролних листи, помоћу којих се мери усклађеност субјеката у примени прописа и законитости и безбедности у надзираној области.

Процењује се тежина евентуалних штетних последица и претпоставка како би се добио процењени степен ризика, који се разврстава по категоријама:

Табела: Процена ризика

								Критичан ризик
								Висок ризик
								Средњи ризик
								Низак ризик
								Незнатан ризик
1	2	3	4	5				
ЛЕГЕНДА								
1	Одржавање објеката, коришћење објеката без употребне дозволе							
2	Контрола монтажних објеката, грађење објеката са грађевинском дозволом, грађење објеката и извођење радова са решењем из чл. 145. ЗПИ							
3	Рушење објеката без дозволе за рушење							
4	Грађење објеката без грађевинске дозволе, грађење објеката и извођење радова без решења из чл. 145. ЗПИ							
5	Грађење објеката без грађевинске дозволе и наставак радова након обуставе радова							

Надзирани субјект се уредно обавештава о термину вршења надзора, ради присуства и припремљености на увид потребне пројектне и градилишне документације, да би омогућио приступ локацији, објекту и да би се изјаснио о предмету надзора и дужан је да поштује службено својство инспектора, документовано службеном легитимацијом.

## 7. ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање има за циљ пружање стручне и саветодавне подршке, обавештеност о могућности постојања ризика по живот и здравље људи, околине, животне средине, пружање стручне и саветодавне подршке, издавање аката у вези примене прописа у смислу спречавања штетних последица, према члану 13 Закона о инспекцијском надзору, а члан 26 истог Закона предвиђа изрицање одговарајуће превентивне мере, што иде у прилог надзираном субјекту.

Превентивне мере подразумевају:

1. Упознавање надзираног субјекта о обавезама према Закону о планирању и изградњи, које је неопходно испоштовати у поступку прибављања грађевинске дозволе.
2. Указивање надзираном субјекту на евентуалне штетне последице које се могу појавити током извођења радова, где се мониторингом прати стање и са указаним одговорностима предочава на могући ризик са последицама.
3. Налагање надзираном субјекту предузимања мера предострожности или предупређеност од радњи које би проузроковале штетне последице.

## 8. ЕДУКАЦИЈА ЈАВНОСТИ У СМISЛУ ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА

Потребно је јавност едуковати и обавештавати у смислу заштите од елементарних непогода, свеобухватније уредити законодавну област у циљу боље припремљености пре него што се догоди елементарна непогода, како би се ризик ублажио, а што је на страни уштеде финансијских средстава и заштите грађана и имовине на локалном нивоу и шире.

Такође је неопходна едукација становништва по питању селективног одлагања смећа, како би се свест становништва навикла на уредност и чистију животну средину и самим тим виши степен очувања животног окружења.

## 9. ПРЕДУЗИМАЊЕ МЕРА ПРЕМА ЗАКОНУ О СТАНОВАЊУ И ОДРЖАВАЊУ ЗГРАДА

Грађевинска инспекција предузима мере према Закону о становању и одржавању зграда („Сл.гл.РС“ број 104/2016 и 9/2020), у циљу сузбијања нежељених појава, учествује у пружању стручне помоћи, указује на непоступање у отклону последица, а да се не би догодиле веће штете оштећених заједничких делова стамбених објеката и стамбених јединица.

Видљиви су помаци и заинтересованост власника станова за унапређење услова становања, везано за заједничке делове стамбене зграде.

## 10. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Служба за инспекцијске послове Општинске управе Лајковац, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2024. год. који ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

