



Република Србија
Општина Лајковац
Општинска управа
Служба за инспекцијске послове
Инспекција заштите животне средине
Број: 501-64/2024-08
Датум: 18.11.2024. године
Лајковац

**ГОДИШЊИ ПЛАН НАДЗОРА
ИНСПЕКТОРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ЛАЈКОВАЦ ЗА 2025. ГОДИНУ**

УВОД

План рада представља акт који има за циљ унапређење рада инспектора заштите животне средине у спровођењу инспекцијског надзора на подручју општине Лајковац за 2025. годину.

План је донет на основу Члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспекције заштите животне средине за инспекцијске послове у 2025. години, као и табеларни приказ планираних надзора ради праћења стања животне средине на територији општине Лајковац.

ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Овај циљ се постиже остваривањем добре организације и спровођења инспекцијског надзора у подручју надлежности за објекте-постројења која нису наведена у чл.133. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС, 50/2013 - одлука УС, 98/2013 - одлука УС, 132/2014 и 145/2014) и за које дозволу за градњу издаје локална самоуправа Лајковац и надлежностима прописаним чл. 20. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/2014 - др.закон).

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјеката животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација, и сл.; праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе, и др.).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Темелј за инспекцијске надзоре и службене контроле су:

1.ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

Закон о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - други закон, 101/2016 - други закон , 47/2018 и 111/2021-др.закон)

Закон о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018-други закон и 47/2018)

Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016 и 2/2023-Одлука УС РС)

Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)

2.ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

Закон о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр.135/04, 36/09, 72/09, 43/11, 14/16, 76/2018 и 95/2018-др.закон)

Закон о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр. 135/04 и 36/09)

Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине (“Сл. гласник РС”, бр . 135/2004, 25/2015 и 109/21)

Закон о заштити од буке у животној средини (“Сл. гласник РС”, бр. 96/2021)

Закон о управљању отпадом (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др.закон и 35/2023)

Закон о заштити ваздуха (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 10/13 и 26/2021-други закон)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09)

Закон о заштити природе (“Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/2018-др.закон и 71/2021)

Закон о хемикалијама (“Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012 и 25/2015)

3. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ НА ОСНОВУ ОВИХ ЗАКОНА

Одлука о заштити од буке на територији Општине Лајковац (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 1/12)

Одлука о заштити споменика природе “Два Храста” Врачевић (Сл. гласник Општине Лајковац бр. 9/02 и 2/05)

Уредбе и Правилници донети од стране ресорног министарства на основу посебних закона

УЧЕСТАЛОСТ ОБУХВАТА ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине спроводиће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине одвојено, који се односе на:

- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења, за које дозволу за изградњу даје надлежни орган Општинске управе
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке
- Спровођење мера заштите животне средине дефинисаних студијом о процени утицаја и налагање подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину
- Контрола услова и мера утврђених интегрисаном дозволом за рад постројења и обављање активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган Општинске управе

- Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган Општинске управе издаје дозволу
- Надзор над управљањем амбалажом и амбалажним отпадом (третман, одлагање, рециклажа) за сва постројења и активности за које дозволу за рад издаје надлежни орган Општинске управе
- Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом општине проглашени заштићеним подручјима
- Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган Општинске управе
- Контрола и праћење мониторинга оператера
- Контрола вођења прописаних евиденција и доставе прописаних извештаја надлежним органима
- Сарадња са правосудним органима, органима државне управе, организационим јединицама и службама општинске управе Лајковац, стручним институцијама, предузећима и другим субјектима заштите животне средине

ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине, у Табели 1, дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години.

Према потреби и по захтеву странке инспектор заштите животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Ванредни инспекцијски надзори код оператера вршиће се када је неопходно да се, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представци правног или физичког лица.

Сагласно члану 6. став 4. Закона о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018 - даље: ЗоИН), ванредан инспекцијски надзор врши се, између осталог, када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи и других заштићених права, добара и интереса из делокруга инспекција.

У складу са чланом 14. став 1. ЗоИН-а, коришћење контролне листе у ванредном инспекцијском надзору није обавезно, што се посебно односи на надзор у коме је нужно

предузети хитне мере и донети усмено решење. Инспекцијски надзор у коме се предузимају хитне мере и доноси усмено решење је, сагласно члану 19. став 2. ЗОИИ-а, могућ и ван радног времена надзираног субјекта.

СВРХА ДОНОШЕЊА ПЛАНА:

- Непосредна примена закона и других прописа;
- Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Лајковац.
- Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- Повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Лајковац
- Правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи на сајту општине;
- Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка;

ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција заштите животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Општине Лајковац која заузима површину од 186 квадратних километара, са 18 насељених места.

ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Процена ризика у току припреме Плана инспекцијског надзора вршена је тако што је вршено праћење и анализа стања у области инспекцијског надзора, идентификовани су ризици по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта, на основу чега је вршена процена тежине штетних последица и вероватноћа њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица процењује се полазећи од:

- 1) природе штетних последица, и
- 2) обима штетних последица.

У постуку одређивања процене ризика наведених постројења користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници: www.ekologija.gov.rs.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције заштите животне средине за 2025. годину, који ће се спроводити кроз оперативне планове који су урађени за сваку област појединачно. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2025. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

Све Контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима, доступне су надзираним субјектима на интернет страници:
www.lajkovac.org.rs

ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекција заштите животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2025.године. Инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет. У табеларном приказу надзираних субјеката је прецизно наведено у ком месецу је планиран инспекцијски надзор за сваки надзирани субјекат;

ВРСТЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Редован инспекцијски надзор врши се према плану инспекцијског надзора за 2025. годину.

Ванредан инспекцијски надзор врши се: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; када такав надзор захтева надзирани субјекат; када се поступа по представи правног или физичког лица.

Ванредан инспекцијски надзор по захтеву надзираног субјекта може бити утврђујући, који се врши када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекат стиче право за почетак рада или обављања делатности, вршења активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, или потврђујући, који се врши када надзирани субјекат поднесе захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у његовом пословању.

Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршења мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.

Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта, ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису утврђене у редовном, ванредном или контролном инспекцијском надзору, с тим да се може извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.

ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Радно место инспектор заштите животне средине систематизовано је у Служби за инспекцијске послове. Службом руководи шеф, који је и грађевински инспектор. У служби је уписан и један комунални инспектор.

Број извршилаца:

Инспектор заштите животне средине - један извршилац, Горица Радовић, број службене легитимације: 120-89

Инспектор заштите животне средине опремљен је рачунаром и пратећом опремом. За потребе теренског инспекцијског надзора Служби за инспекцијске послове опредељено је једно возило марке Lada Niva;

Табела 2. Расподела расположивих дана

Укупан број дана у години	365
Укупан број радних дана	262
Викенди	104
Годишњи одмор	35
Празници	9
Укупан број расположивих дана	217

РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 24 (92.3%)

Ванредних надзора: 1 (3.85%)

Саветодавне служ. контр. укупно: 1 (3.85%)

ПЛАНИРАЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНИХ КОНТРОЛА

За израду Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу, о бројном стању пројеката, за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Службеном гласнику РС", бр. 135/2004 и 36/2009); издатих дозвола за управљање неопасним и инертним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом (Сл. гласник РС бр:36/09, 88/10, 4/2016 и 95/2018-др.закон); издатих дозвола за рад по основу чл.56., Закона о заштити ваздуха (" Сл. гласник РС", бр.36/09, 10/13 и 26/2021) и издатих дозвола у складу са Законом о хемикалијама („Службени гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15); издатих дозвола у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 25/2015), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе Србије и др.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Инспектор заштите животне средине ће у 2025. години, поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из предходних година, обим ванредних инспекцијских надзора ја различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (броју извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2025. години: очекује се 1 ванредни надзор;

САВЕТОДАВНЕ ПОСЕТЕ

Инспектор пружа стручну, саветодавну подршку ако је то потребно да би се искључила вероватноћа настанка незаконитости и штетних последица. Кроз саветодавне посете вршиће се: упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама; пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.); указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања; предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица; друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планиран број службених саветодавних посета је једна у 2025. години.

ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање је дужност инспекције и остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском надзору а нарочито објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи; обавештењем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произилазе; обавештењем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет и предузетим мерама и радњама како бисе тај ризик отклонио или умањио; пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, укључујући и издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете; предузимањем превентивних инспекцијских надзора, тј. инспекцијских надзора усредсређених на спречавање настанка штетних последица; предузимањем других

активности усмерених ка подстицању, промоцији и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица, нарочито када се утврди да постоје рани знаци вероватноће њиховог настанка.

ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Један од главних приоритета Инспекције заштите животне средине кроз све инспекцијске надзоре током 2025. године и даље јесте смањење броја нерегистрованих привредних субјеката. Ови инспекцијски надзори вршиће се у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору, према субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола), или без пријаве надлежном органу или организацији, када је наведени упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности.

Инспекција заштите животне средине ће сваког радног дана пружати информације у електронској форми, заинтересованим лицима, о законским обавезама надзираних субјеката, по питањима везаних за прибављање сагласности, дозвола, извештаја и др. аката из области заштите животне средине;

- обављаће надзор над нерегистрованим субјектима према:
- Плану инспекцијског надзора и када није предвиђен планом;
- без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору;
- без издавања налога за инспекцијски надзор, у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора и предузимати мере забране и казнене мере у складу са посебним законским одредбама.

Табела 1 Табеларни приказ надзираних субјеката који су предмет инспекцијског надзора у 2025. години

Рб.	Назив привредног субјекта	Делатност	Област надзора	Процењен степен ризика	Месеци													
					I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1.	„Vip mobile“ doo Београд	кабловске телекомуникације	Контрола радио базе станице : „VA1130_02 V/A Маркова црква“	низак	x													
2.	„33 трговина Трлић“ Трлић (Тамнавска ружа број 9“ Лајковац)	Трговина на мало у неспецијализованим продавницама, претежно храном, пићима и дуваном	Отпад Бука	низак	x													x
3.	„Метва“ доо Ваљево Огранак Лајковац	Поновна употреба разврстаних материјала прикупљање, прерада и промет секундарних сировина	Контрола по Решењу надлежног органа бр. (501-77/2017-04 миним.услови ЗЖС	низак														x

ИЗВЕШТАВАЊЕ

Инспекција заштите животне средине ће сачинити и објавити Годишњи извештај о раду за 2024. годину, у складу са Законом о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ КВАЛИТЕТА РАДА

Мисија сталног унапређења квалитета рада инспектора заштите животне средине је да промовише значај очувања животне средине и омогући стварање услова за додатну едукацију инспектора, као и информисање јавности о значају и резултатима сталног унапређења квалитета рада у циљу очувања здравља и бољег квалитета живота грађана.

Визија сталног унапређења квалитета квалитета рада инспектора за заштиту животне средине је достизање безбедне и здраве животне средине у интересу корисника.

Унапређење квалитета рада инспектора заштиту животне средине може се остварити:

- побољшање квалитета искоришћености капацитета и опреме;
- обезбеђењем услова за извршење решења (средстава за ангажовање трећих лица, простора за одузете предмете и сл);
- дизајнирањем делокруга рада;
- прецизним дефинисањем радних задатака и њиховом интеграцијом у послове и организациону структуру;
- планирањем обуке и изградња персоналних вредности које ће омогућити ефикасније извршавање садашњих и будућих послова;
- идентификацијом и проценом нивоа стручне оспособљености кадрова;
- решавањем организационих проблема на радном месту;
- формирањем јединствене базе података;

НАПОМЕНА:

Инспектор заштите животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2025. годину. У складу са потребама План ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати.

Инспектор заштите животне средине

Горица Радовић



Горица Радова