Нацрт

На основу члана члана 6. став 1. тачка 5 и члана 7. ст.1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06, 47/11, 93/12, 99/13, 125/14, 95/15,91/16,104/16,96/17,89/18..126/20,99/21,111/21,124/22,97/23, 85/24, 115/25), члана 236.-242. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18, 49/19, 86/19,156/20,15/21,15/23,92/23,120/23,99/24,109/25,118/25,35/26), члана 40. Статута општине Лајковац („Службени гласник општине Лајковац“ број 2/19, 9/22, 13/24), на седници Скупштине општине Лајковац одржаној дана године, донета је

ОДЛУКА
О НАКНАДАМА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ ЛАЈКОВАЦ

ПРЕДМЕТ УТВРЂИВАЊА

Члан 1.

Овом одлуком утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији општине Лајковац, обвезници плаћања, рокови и начин плаћања накнаде, олакшице, као и друга питања значајна за утврђивање накнаде.

ВРСТЕ НАКНАДА

Члан 2.

Накнаде за коришћење јавне површине су:

I. накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
II. накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине;
III. накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Под коришћењем простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, у смислу става 1. тачка 1. овог члана, сматра се заузеће јавне површине:

- објектом привременог коришћења: киоск, тезга, башта, апарат за сладолед, банкомат, аутомат за продају штампе, покретни објекат за продају робе на мало и вршење занатских и других услуга, монтажни објекат за обављање делатности јавних комуналних предузећа, телефонска говорница и слични објекти, башта угоститељског објекта;
- за забавни парк, циркус, спортске терене, за одржавање концерата, фестивала и других манифестација, за одржавање спортских приредби, за објекте и станице за изнајмљивање бицикла, за коришћење посебно обележеног простора за теретно возило за снабдевање, односно за почетну обуку возача и друго.

Јавна површина у смислу ове одлуке, јесте површина утврђена планским документом општине, која је доступна свим корисницима под једнаким условима и то:

- јавна саобраћајна површина (пут, улица, пешачка зона и сл.);
- јавна зелена површина (парк, сквер, градска шума и сл.),
- јавна површина блока (парковски уређене површине и саобраћајне површине).

ОБВЕЗНИК НАКНАДЕ

Члан 3.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине је корисник јавне површине.

Обавеза настаје даном почетка коришћења јавне површине и траје док траје коришћење јавне површине.

ОСНОВИЦА

Члан 4.

Основица накнаде за коришћење простора на јавној површини је површина коришћеног простора изражена у метрима квадратним (m^2) и сразмерно времену коришћења.

ВИСИНА НАКНАДЕ

Члан 5.

Критеријуми за прописивање висина накнада су: време коришћења простора, као и техничко - употребне карактеристике објекта, уколико се јавна површина користи за постављање објекта.

НАЧИН УТВРЂИВАЊА И ПЛАЋАЊА

Члан 6.

Обвезник накнаде за коришћење јавне површине, дужан је да пре коришћења јавне површине, прибави решење о коришћењу јавне површине Општинске управе - Одељења за комунално – стамбене, грађевинске и урбанистичке послове.

Обвезник накнаде дужан је да приликом подношења захтева за коришћење јавне површине, достави доказ Одсека за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода о измиреним дуговањима по основу накнаде за коришћења јавне површине за претходни период.

Накнаду из става 1. овог члана, решењем утврђује Општинска управа - Одељење за буџет и финансије, Одсек за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода, а по претходно издатом решењу надлежног органа Општинске управе - Одељења за комунално – стамбене, грађевинске и урбанистичке послове, са следећим подацима :

- За правна лица: порески идентификациони број, матични број, текући рачун, тачна адреса седишта правног лица;
- За физичка лица: порески идентификациони број, матични број, текући рачун, број личне карте и назив радње са тачном адресом.

Обвезник накнаде дужан је да утврђену обавезу по основу накнаде, плати до 15. у месецу за претходни месец, а за месеце за које је обавеза доспела у моменту уручења решења у року од 15 дана од дана достављања решења.

Обвезник накнаде из става 3. овог члана, дужан је да сваку насталу промену пријави Општинској управи – Одељењу за комунално – стамбене, грађевинске и урбанистичке послове, у року од осам дана од настале промене.

Против решења из става 3. овог члана, може се изјавити жалба министарству у чијој су надлежности послови финансија, преко Општинске управе - Одељења за буџет и финансије, Одсека за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода.

ОСЛОБОЂЕЊА

Члан 7.

Накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Накнада за коришћење јавних површина по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова, не плаћа се ако се раскопавање, односно заузимање јавне површине врши због изградње, реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова јавних комуналних предузећа у сврху довођења објекта у функцију то јест извођење радова на текућем (редовном) одржавању објеката, за које се не издаје одобрење за изградњу по Закону о планирању и изградњи.

ПРИПАДНОСТ ПРИХОДА

Члан 8.

Приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету општине.

УПЛАТА ПРИХОДА ОД НАКНАДА

Члан 9.

Накнаде за коришћење јавних површина уплаћују се на рачуне прописане за уплату јавних прихода.

Члан 10.

У погледу поступка утврђивања, контроле, наплате, камате, принудне наплате, застарелости и осталог што није прописано овом одлуком, сходно се примењују одредбе закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација.

ТАРИФА НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

I. Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности

Тарифни број 1.

1. За коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига, и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, утврђује се дневно сразмерно времену коришћења, за сваки цео или започети m^2 простора који се користи и то:

1) За обављање пословне делатности (привремени објекти, киосци, други мањи монтажни и слични објекти за продају робе на мало, за пружање угоститељских, занатских и других услуга), покретни привремени објекти - тезге, апарати за сладолед и напитке, апарати за кокице, расхладне витрине, зидне и слободностојеће витрине и други лако покретни објекти за продају робе на мало и вршење занатских услуга,специјализована возила за обављање делатности трговине на мало и друге делатности у складу са законом, телефонске говорнице, банкомати и слични објекти, наменски монтажни објекти за обављање делатности јавних комуналних предузећа), накнада се утврђује дневно

- У износу од 45,00 динара од сваког целог или започетог $м^2$

2) За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта отвореног типа, накнада се утврђује дневно

- У износу од 30,00 динара од сваког целог или започетог $м^2$

3) За забавне паркове, циркусе и друге објекте забавних радњи, за спортске објекте (спортске терене, клизалишта, терене за кошарку, изнајмљивање дечијих аутомобила, мотора, коњића на акумулатор, електричне дечије клацкалице и сл.) накнада се утврђује дневно

- У износу од 25,00 динара од сваког целог или започетог $м^2$

4) За одржавање концерата, фестивала и осталих културних и других манифестација накнада се утврђује дневно

- У износу од 25,00 динара од сваког целог или започетог $м^2$

За коришћење јавне зелене површине , утврђена накнада увећава се за 50%.

5) За коришћење посебно обележеног простора за такси стајалишта утврђује се накнада

- дневно у износу од 55,00 динара.

2) Накнада из овог тарифног броја не плаћа се за коришћење простора на јавним површинама ради продаје штампе, књига, и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности.

Ако се поред штампе, књига, и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности продаје и друга роба , накнада се плаћа у целокупно прописаном износу из овог тарифног броја.

За обављање угоститељских делатности, у периоду од 01. Октобра до 31.марта, накнада се плаћа у висини од 20% од износа накнаде из тачке 1, подтачке 2).

3) У периоду извођења радова због изградње, реконструкције или санације комуналне инфраструктуре, накнада се плаћа у висини од 10% од прописаног износа накнаде одговарајуће тачке овог тарифног броја.

4) За обављање угоститељске делатности у башти угоститељског објекта, чији елемената је расхладна витрина, накнада се плаћа у износу утврђеном применом тачке 1.подтачке 2 увећаном за 50%.

II. Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган општине

Тарифни број 2.

1. За коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица за сваки цео и започети $1m^2$ простора који се користи, утврђује се дневно сразмерно времену коришћења и то:

1) За оглашавање **на посебним објектима** за оглашавање који се постављају на јавним површинама:

- У износу од 75,00 динара.

2) За средства за оглашавање која се постављају **на стубовима јавне расвете**, нисконапонске и контактне мреже, накнада се утврђује:

- У износу од 45,00 динара.

2. За коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за сваки цео и започети $1m^2$ простора који се користи , утврђује се накнада дневно сразмерно времену коришћења, и то :

1) средства **за коришћење рекламних паноа**, односно средства за оглашавање (рекламни панои, светлеће рекламе, рекламне заставе, плакати, транспаренти и сл.), која се постављају на зграде, привремене монтажне објекте, подзиде и сл., на ограде градилишта и друге ограде, заштитне прекриваче грађевинских скела, транспаренте између стубова, и за оглашавање на посебним објектима који се постављају на другим површинама, накнада се утврђује дневно по $м^2$ и то:

- У износу од 45,00 динара .

III. Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Тарифни број 3.

Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу, плаћа се дневно за сваки цео и започети m^2, сразмерно времену коришћења и то:

1) за извођење грађевинских радова и изградњу по m^2 заузете површине 25,00 динар;

2) при извођењу радова који изискују раскопавање коловоза и тротоара по m^2 , ако се раскопавање врши од 01. априла до 30. септембра - 30,00 динара, а ако се раскопавање врши од 01. октобра до 31. марта 50,00 динара.

3) за заузеће јавне површине грађевинским материјалом по m^2 заузете површине 25,00 динар .

При заузимању јавних површина које захтева забрану кретања возила и пешака и паркирање возила дневно по $м^2$ и то :

- ако се заузима коловоз на главним улицама, 145,00 динара ;
- ако се заузима коловоз на споредним улицама, 80,00 динара;
- ако се заузима тротоар, 50,00 динара.

Накнада из става 2) и 3) овог тарифног броја повећава се за 50% уколико се дозвољени рок продужи за 15 дана, а уколико се рок продужи више од 15 дана , такса се повећава за 100%.

Обвезник накнаде из тачке 1. овог члана, јесте инвеститор и исту плаћа од дана заузећа јавне површине до завршетка извођења грађевинских радова.

Обвезник накнаде из тачке 2. овог члана, јесте извођач радова и исту плаћа од дана заузећа.

Обвезник накнаде из тачке 3. овог члана, јесте физичко лице, правно лице и предузетник, и исту плаћа од дана заузећа.

Накнада из тачке 1. овог члана, умањује се 20%, уколико заузеће јавне површине због извођења грађевинских радова и изградње траје дуже од 90 дана, и то од наредног дана по истеку 90-ог дана заузећа.

Накнада из из тачке 1. и 3. овог члана, увећава се за 100% ако инвеститор продужи дозвољени рок за заузимање јавне површине.

Под продужењем рока подразумева се прекорачење рока завршетка изградње евидентираног у писменој изјави инвеститора о почетку грађења односно извођења радова и року завршетка грађења, односно извођења радова према Закону о планирању и изградњи.

Општинска управа - Одељење за комунално - стамбене, грађевинске и урбанистичке послове дужно је да један примерак Решења о заузећу јавне површине грађевинским материјалом као и ради извођења грађевинских радова и изградње, достави без одлагања, Општинској управи - Одељењу за буџет и финансије, Одсеку за утврђивање, наплату и контролу јавних прихода са следећим подацима:

- за правна лица: порески идентификациони број, матични број правног лица и текући рачун, тачна адреса седишта правног лица;

- за физичка лица: порески идентификациони број, матични број, текући рачун, број личне карте и назив радње са тачном адресом.

Накнада из овог тарифног броја не плаћа се ако се раскопавање односно заузимање јавне површине врши због реконструкције коловоза, тротоара или друге јавне саобраћајне површине, као и приликом извођења радова комуналних предузећа у сврху довођења објекта у функцију.

Члан 11.

Послове инспекцијског надзора над применом одредаба ове Одлуке врши Општинска управа - Служба за инспекцијске послове.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 12.

Ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Лајковац бр: 06-155/23-II од 28.12.2023. године („Службени гласник општине Лајковац, бр.20/23).

Члан 13.

Ова Одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у Службеном гласнику општине Лајковац, а примењиваће се од 01.01.2027.године.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЛАЈКОВАЦ

Број : од . године

СЕКРЕТАР СКУПШТИНЕ
Горан Илић

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ
Немад Цајевић

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији општине Лајковац, садржан је у члану 6. став 1. тачка 5., члану 7.ст.1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 62/06,47/11,93/12,99/13, 125/14,95/215,91/16,104/16,96/17,89/18,126/20,99/21,111/21,124/22,97/23,85/24,115/25),члана 236-242. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18 49/19,86/19,156/20,15/21,15/23,92/23,120/23,99/24,109/25,118/25,35/26)

Одредбама члана 6. став 1. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе предвиђено је да јединици локалне самоуправе припадају наведени приходи који се остваре на њеној територији у оквиру којих су у тачки 5. предвиђене накнаде за коришћење јавних добара. Одредбама члана 7. истог закона у ставу 1. је предвиђено да Скупштина јединице локалне самоуправе својом одлуком утврђује начин и мерила одређивање висине накнада.

Изузетно, ставом 3. истог члана, предвиђено је да у случају доношења односно измене закона или другог прописа којим се уређују изворни приходи - овде Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18 49/19,86/19,156/20,15/21,15/23,92/23,120/23,99/24,109/25,118/25,35/26) може се мењати одлука и у току године. Законом прописане накнаде раније су биле саставни део Одлука о локалним комуналним таксама, а сада сходно поменутом Закону о накнадама за коришћење јавних добара доноси се посебна Одлука.

Одредбама члана 239. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС“, број 95/18,49/19,86/19,156/20,15/21,15/23,92/23,120/23,99/24,109/25,118/25,35/26), у Прилогу 12. прописани су **највиши износи** накнаде за коришћење јавне површине, коју може прописати јединица локалне самоуправе, и то:

3) накнада за **коришћење простора** на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	по m^2 **148,22дин**.дневно
4) накнада за коришћење јавне површине **за оглашавање** за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе	по m^2 **121,49дин**. дневно
5) накнада за коришћење јавне површине по основу **заузећа грађевинским материјалом** и за извођење грађевинских радова и изградњу	по m^2 **218,68дин**.дневно.

За 2027. износи накнаде се увећавају само за стопу инфлације од 3,4% предвиђене Упутством за припрему буџета општине Лајковац.

Износи утврђени овом Одлуком су мањи од износа утврђених Законом.

ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКОГ ЕФЕКТА: Доношење ове Одлуке нема финансијски ефекат на буџет општине Лајковац.

ОДЕЉЕЊЕ ЗА БУЏЕТ И ФИНАНСИЈЕ

НАЧЕЛНИК ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ
Мирјана Ђаковић, дипл.правник